

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Acordului-cadru de împrumut între România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, destinat finanțării Proiectului privind apărarea împotriva inundațiilor în zona de sud-vest a României, semnat la București la 18 decembrie 2006 și la Paris la 9 ianuarie 2007.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației

Condițiile naturale specifice României, respectiv clima (mai ales regimul precipitațiilor), energia de relief și pantele mari ale versanților, densitatea rețelei hidrografice, geologice, hidrogeologice și litologice sunt foarte favorabile producerii unor dezaastre naturale (viituri cu caracter torențial, inundații, eroziuni, alunecări de teren).

Inundațiile și seceta reprezintă calamitățile naturale majore cu care se confruntă țara noastră.

Astfel, de-a lungul anilor au avut loc inundații provocate de precipitații excesive, așa cum au fost cele din anii 1970, 1975, din perioada 1997-2000, din anul 2004 și anul 2005.

În acest context, pentru completarea necesarului de finanțare pentru reabilitarea lucrărilor hidrotehnice s-a transmis Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE) pe data de 17 februarie 2006 solicitarea oficială de acordare României a unui împrumut în valoare de 51,2 milioane euro. Această solicitare a avut la bază acordul de principiu exprimat de Guvern prin aprobarea Memorandumului cu tema: *„Acordul de principiu privind contractarea unui împrumut de până la 51,2 mil. euro de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru finanțarea Proiectului privind apărarea împotriva inundațiilor în zona de sud-vest a României”*.

Drept urmare, în ședința Consiliului de Administrație a Băncii din 14 -15 martie 2006 s-a aprobat acordarea României a unui credit în valoare de 51,2 milioane euro, acesta constituind 82,7 % din valoarea netă a proiectului.

2. Schimbări preconizate

Proiectul are în vedere asigurarea unei protecții optime pentru locuitorii din zona de sud-vest a României în cazul unor inundații catastrofale. Lucrările hidrotehnice propuse au în vedere consolidarea și regularizarea malurilor unor cursuri majore, reprofilare de maluri, etc.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prin prevenirea producerii viiturilor se poate preveni producerea în aval a fenomenului de

distrugere a infrastructurilor de transport, a gospodăriilor și a altor obiective de natură economică.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prin implementarea activităților prevăzute în cadrul Proiectului, se va evita dereglarea activităților economice pentru locuitorii din zona Banatului în cazul unor inundații catastrofale repetate.

3. Impact social

În ansamblu, se estimează că lucrările ce se vor efectua vor contribui la protejarea a aproximativ o treime din populația totală a județelor Caraș-Severin și Timiș, care se situează în jurul a 1 milion de persoane.

4. Impact asupra mediului

Prin prevenirea inundațiilor în această zonă se evită deteriorarea mediului înconjurător.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Costul total al Proiectului este de 73.730.000 euro și urmează a se asigura din următoarele surse:

- împrumut BDCE - 51.200.000 euro și
- bugetul de stat, prin bugetul Ministerului
Mediului și Dezvoltării Durabile -22.530.000 euro, din care
aprox. 11.744.530 euro taxe
și impozite

Termenul limită de finalizare a lucrărilor este decembrie 2009.

Contribuția Guvernului României la finanțarea proiectului, inclusiv contravaloarea taxelor și a impozitelor aferente, datorate și plătibile pe teritoriul României, precum și fondurile destinate acoperirii serviciului datoriei publice externe aferent împrumutului vor fi asigurate din sume alocate anual cu această destinație de la bugetul de stat, conform legislației în vigoare.

Împrumutul va fi disponibilizat în mai multe tranșe. Fiecare tranșă din împrumut va fi acordată pentru o perioadă nu mai mare de 15 ani, care include o perioadă de grație de 5 ani, la o dobândă egală cu dobânda EURIBOR la depozitele în euro la șase luni. Rata dobânzii va fi subvenționată din Fondul Fiduciar Selectiv al BDCE.

Înainte de disponibilizarea fiecărei tranșe, între Ministerul Economiei și Finanțelor și BDCE se va încheia o Scrisoare suplimentară, care va conține termenii financiari aferenți tranșei (respectiv suma, dobânda, perioada de acordare, datele de scadență). Concomitent cu aceasta, Ministerul Economiei și Finanțelor transmite și un Angajament de plată, care se referă la obligativitatea privind plata serviciului datoriei publice externe aferent tranșei respective.

Achizițiile în cadrul Proiectului vor fi efectuate cu respectarea prevederilor legii române în vigoare la data lansării licitațiilor (OUG 34/2006 cu modificările și completările ulterioare), cu condiția ca acestea să nu contravină Directivelor UE (2004/17/EC și 2004/18/EC) și nici prevederilor Ghidului de achiziții al BDCE.

Contractele în derulare, adjudecate înaintea datei aprobării proiectului, vor fi transmise BDCE în copie împreună cu documentația aferentă astfel încât prin acestea să se poată proba faptul că adjudecarea contractelor s-a făcut cu respectarea legislației în vigoare la data lansării licitației. BDCE va putea oricând să selecteze în mod aleator lucrări și să verifice documentația de licitație aferentă înainte sau după desfășurarea licitațiilor și/sau încheierea contractelor.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În conformitate cu prevederile legislației în vigoare (respectiv Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, art. 42, alin (2) din Secțiunea a 3-a "Prevederi referitoare la investițiile publice") documentațiile tehnico-economice aferente investițiilor publice ce se realizează pe bază de credite externe contractate sau garantate de stat, indiferent de valoarea acestora, se supun aprobării Guvernului. Drept urmare, Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile supune Guvernului spre aprobare documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții finanțate din împrumutul BDCE.

De asemenea, pentru adaptarea prevederilor Acordului cadru de împrumut la nevoile concrete din acest sector, pe parcursul utilizării împrumutului Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile va putea solicita, prin Ministerul Economiei și Finanțelor, amendamente la conținutul acordului, funcție de condițiile de derulare a acestuia. Amendamentele se vor supune aprobării Guvernului.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie/ 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente/ 4. Evaluarea conformității / 5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente. Proiectul de act normativ nu se referă la aceste subiecte.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institutele de cercetare și alte organisme implicate / 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ / 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ nu se referă la aceste subiecte.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. Nu este necesar.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ/ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării/ c) Consiliul Economic și Social /

d) Consiliul Concurenței / e) Curtea de Conturi

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr.584 din 9 mai 2007.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ nu necesită inițierea unei astfel de acțiuni.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Se vor efectua studii de impact asupra mediului, cu informarea societății civile în legătură cu efectele asupra securității cetățenilor.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

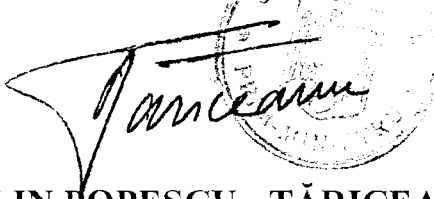
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Ca și instituție publică responsabilă cu implementarea proiectului va fi desemnat Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile. În acest sens urmează să fie încheiat un Acord de împrumut subsidiar, prin care se va delega întreaga responsabilitate în ce privește implementarea proiectului și autoritate pentru utilizarea sumelor împrumutului cu maximă diligență și eficiență așa după cum se prevede și în Acordul- cadru de împrumut. Printre atribuțiile acestuia se numără: urmărirea implementării proiectului și întocmirea de rapoarte conținând elemente referitoare la: stadiul utilizării împrumutului, evoluția planului de finanțare al proiectului, evoluția proiectului pe ansamblu și detalii privind managementul acestuia.

Luând în considerare cele de mai sus, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU